

בעניין: סעיף 350 לחוק החברות, התשנ"ט-1999  
ובעניין: סעיף 146א לפקודת העיריות [נוסח חדש]  
ובעניין: עיריית טייבה-מ.י. 500227301 בהקפאת הליכים  
(להלן: "העירייה")

ובעניין: עו"ד אבנר כהן בתפקידו כנאמן בהקפאת ההליכים

בעצמו ו/או באמצעות ב"כ עוה"ד חיים קמחי ו/או אלי וילצ'יק ו/או דניאל פלד ו/או אסף פוזנר ו/או יאיר שילה ו/או עומר גדיש ו/או שירלי סופר-דמרי ו/או אסף ניב ו/או אירית דרמון ו/או אורנה סנדלר ו/או דפנה רותם ו/או עומר קימחי ו/או כרמית רבי ו/או אלעד עפארי ו/או שרי שמחיוף-סלם ו/או מירב ברנע ו/או רות צימנט ו/או שגיא טנא ו/או שרון סחאי ו/או דוד איסן ו/או ניר כהן ו/או גיתית שרמן ו/או שרון קרני ו/או דלית פלישהאקר ו/או אתי ליבמן-עפאים ו/או שמואל רוזנר ו/או מוטי ישר ו/או אבישי פלדמן ו/או עדו עינת ו/או גד סיידוף ו/או נאדיה עוויד ו/או מוריה אופנהיימר ו/או יסמין סולימאן ו/או ניר בדנר ו/או אלי בלכמן ו/או דניאל טולדנו ו/או נטע גלעדי

מדרך אבא הלל 14 בית עוז, רמת גן 52506  
טל. 6119002 (03) פקס. 7514090 (03)

(להלן: "הנאמן")

ובעניין: כונס הנכסים הרשמי – מחוז תל אביב

באמצעות עו"ד רותי מזרחי

רח' השלושה 2, תל-אביב

טל. 6899695 (03) פקס. 6918541 (03)

ובעניין:

מדינת ישראל, משרד הפנים

באמצעות ב"כ מפרקליטות מחוז ת"א (אזרחי)

ע"י עוה"ד קרן דון יחיא.

רח' הנרייטה סאלד 1, תל אביב

טל: 03-6970222, פקס: 03-6918541



## דו"ח מאי 2010 ובקשה למתן הוראות

לקראת הדיון הקבוע ביום 25.5.2010, מתכבד הנאמן בהקפאת ההליכים לעיריית טייבה להגיש בזאת לביהמ"ש הנכבד דו"ח נוסף, הסוקר את ההתפתחויות העיקריות אשר חלו בהליך ההקפאה מאז הגשת דו"ח הביניים האחרון.

בנסיבות המיוחדות אשר יפורטו להלן, יתבקש בית המשפט הנכבד להורות כדלקמן:

א. להאריך את צו הקפאת ההליכים בארבעה חודשים נוספים, עד לחודש ספטמבר 2010.

ב. להורות למשרד הפנים להעביר לאלתר אל חשבון הנאמן את הכספים המגיעים לעיריית טייבה ממשרד הפנים ואשר מעוכבים על ידי משרד הפנים מזה קרוב לשנה, מסיבות שאינן ידועות לח"מ, בסך כולל של כ- 11 מליון ₪.

### תוכן עניינים:

1. היערכות העירייה בעקבות הצתת מבנה העירייה;
2. אי העברת כספים המגיעים לעיריית טייבה על ידי משרד הפנים;
3. השתלשלות העניינים בעקבות אישור מתווה העברת ניהול העירייה לידי הועדה הקרואה;
4. בדיקת תביעות החוב;
4. סוף דבר;

### 1. היערכות העירייה בעקבות הצתת מבנה העירייה;

1. כפי שדיווח הח"מ בהרחבה לבית המשפט הנכבד במסגרת בקשה מספר 183, בצהרי יום שני, 3.5.2010, בעקבות הוצאתו לפועל של צו שיפוטי להריסת בית מגורים בטייבה על ידי יחידת הפיקוח על הבניה במחוז מרכז של משרד הפנים, הוצת מבנה העירייה בשנית בתוך יומיים, על ידי קומץ מתפרעים, באירוע אשר הוביל לשיתוקה של העירייה.

2. הנאמן אמנם צירף את התמונות הממחישות את היקף הנזק אשר נגרם לעירייה, ואולם מפאת חשיבות הדברים מצא הנאמן לנכון לצרף פעם נוספת אף לדו"ח זה, על מנת שבית המשפט יתרשם מהיקף הנזק אשר נגרם למבנה.

צילומי השריפה בבניין העירייה והנזקים הכבדים למבנה אשר נגרמו בעקבותיה מצ"ב לדו"ח זה ומסומן כנספח 1.

3. הצתת מבנה העירייה הייתה שיאו של גל אלימות אשר שטף את העיר טייבה מרגע היוודע דבר הריסת בית המגורים, ולאור שמועות אשר נפוצו בעיר (חסרות בסיס), בדבר כוונת משרד הפנים להרוס אף מסגד המצוי בקרבת המבנה (יצוין כי שמועות אלו הוזמו הן על ידי משטרת ישראל והן על ידי משרד הפנים).

4. במסגרת גל האלימות, אשר שיאו כאמור בהצתת חוזרת של בניין העירייה בתוך יומיים, הובערו צמיגים על כביש 444 אשר עובר לאורכה של העיר טייבה, הושחתו מספר רמזורים ותמרורים בעיר, הוצת בית הדואר הפועל בעיר (שניזוק קשות אף הוא), הושחת רכוש השייך לחברת בזק, ואף הושלכו אבנים באזור כביש 444 באופן אשר הוביל לפציעתם הקלה של שני עוברי אורח.

5. בעקבות הצתת מבנה העירייה הוכרז הבניין על ידי מהנדס העיר כמבנה מסוכן שאסור בשימוש. לפיכך, במהלך השבועיים האחרונים ננקטו על ידי צוות הנאמן בראשות מנכ"ל העירייה וגזברה, ובסיוע מנהלי המחלקות בעירייה, פעולות נמרצות על מנת להחזיר עד כמה שניתן את אספקת השירותים הסדירים באמצעים מאולתרים וממבנים חלופיים.
6. יצוין כי נכון לכתיבת שורות אלו, חזרו כל מחלקות העירייה לפעול, ואולם יודגש כי הפתרון הקיים הינו פתרון ארעי בלבד, אשר אינו נותן מענה ממש לצרכיהן האמיתיים של המחלקות, אשר מפוזרות כיום בכל רחבי העיר, ואשר סובלות מקשיים לוגיסטיים רבים בכל הקשור לתפקודן. בהקשר זה יצוין כי מספר מחלקות נפגעו באורח קשה במיוחד, והדבר נכון במיוחד למחלקת החינוך אשר רבים מהמסמכים אשר אוחסנו בה הושמדו כליל.
7. באשר לתיקים אשר לא נפגעו, יצוין כי הנאמן נקט, עובר להגשת דו"ח זה, במהלך בוק לפינוי כל תיקי הבניין של הועדה המקומית לתכנון ובניה ממבנה העירייה (תיקים אשר למרבית המזל לא נפגעו), כ- 14,000 במספר. במסגרת מהלך זה הועברו התיקים לאחסון חיצוני וכן לסריקה שתאפשר שליפה ממוחשבת של כל החומר. פעולות דומות נעשות כיום גם בתיקי עירייה נוספים.
8. יצוין כי עד כה, כל הפעולות אשר ננקטו נעשו ממקורותיה הקיימים של העירייה, ללא כל סיוע של משרד הפנים, אולם אין בידי העירייה מקורות למתן פתרון קבע במקומו של בניין העירייה ההרוס, ואין לה גם מקורות לשיקום המבנה.
9. ביום 4.5.2009 קיים הנאמן פגישה עם מפקד תחנת משטרת טייבה, על מנת לשמוע את התייחסותו לאירועים האלימים, ולמצוא דרכים להגביר את שיתוף הפעולה בין המשטרה ובין העירייה לשם חיזוק תחושת הביטחון של מרבית תושביה, אשר נפגעים מפעולותיו האלימות של מיעוט עברייני מבוטל.
10. בהמשך לכך, ולבקשת הח"מ, התקיימה ביום 9.5.2010 ישיבה בראשות מנכ"ל משרד הפנים בירושלים, ובהשתתפות היועמ"ש למשרד הפנים, ראש מנהל השלטון המקומי במשרד הפנים, הממונה על מחוז מרכז במשרד הפנים, ראש הועדה הקרואה, מנכ"ל העיר והגזבר שלה, בה הוצגו לבכירי המשרד הנתונים אודות השריפה ונזקיה, לרבות פניה לקבלת סיוע משמעותי של משרד הפנים מבחינה תקציבית בכל הקשור לשיקום המבנה, ו/או למציאת פתרון קבע אחר למחלקותיה של העירייה חלף המבנה הפגוע.
11. במהלך הישיבה הוצגו הסוגיות הדורשות מענה בכל הקשור לרקע אשר הוביל, בין היתר, לאירועים האחרונים, לרבות בכל הקשור במתן פתרונות של ממש לסוגיית מצוקת הדיור החמורה בעיר. בנוסף הועלה על ידי הנאמן הצורך בסיוע כספי משמעותי של משרד הפנים לשם מתן פתרון קבע לבניין העירייה הפגוע, נוכח העלויות הכבדות הצפויות בהליך שיקומו ו/או בהליך החלפתו במבנה קבע אחר.

12. בכוונת הנאמן לפנות בעניין זה אל משרד הפנים לשם קבלת תקציב בלתי רגיל (תב"ר) למימון עלויות שיקום המבנה ו/או שיפוצו, בהעדר מקורות בתקציב העירייה הקיים להוצאה בסדר גודל כזה. ודוק, מדובר בהוצאה אשר נאמדת על ידי מהנדס העירייה בסך שבין 6 מליון ל- 7 מליון ₪.

13. מעבר לכך, הועלו בישיבה על ידי הנאמן דרישות להעברת התקציבים אשר מגיעים ממילא לעירייה על פי דין, ואשר לא הועברו על ידי משרד הפנים במשך תקופה ארוכה, על אף פניות חוזרות ונשנות. דבר זכאות העירייה לקבלת סכומים אלה, אשר חיוניים להמשך שיקומה, לא הוכחש במהלך הישיבה על ידי הגורמים המוסמכים במשרד הפנים. דא עקא, דרישות אלו נותרו עד כה ללא כל מענה על ידי משרד הפנים ועל כן, נוכח הדחיפות הקיימת דווקא בתקופה זו, ונוכח ההוצאות הכבדות אשר מושגות על קופת הנאמן, לא נותר לח"מ אלא לערב בסוגיה את בית המשפט הנכבד, כמפורט בהרחבה בהמשך.

## 2. אי העברת כספים המגיעים לעיריית טייבה על ידי משרד הפנים

14. אם לא די בקשיים עימם נאלץ הנאמן להתמודד מאז מונה לתפקידו בעירייה קורסת לפני למעלה משנתיים, ואם לא די באלה עמם נאלצים הנאמן וצוותו להתמודד בתוך העירייה פנימה, נוכח הצתת המבנה, הרי שגם בכל הקשור לקבלת תקציבים המגיעים לעירייה על פי דין, ממשרד הפנים, לא ניתנו עד כה תשובות המניחות את הדעת.

15. כך, במסגרת הישיבה, הציג הנאמן את הנתונים מהם עולה כי היה על משרד הפנים להעביר אל העירייה סכומים בסך של כ- 11 מליון ₪ אשר לא הועברו על ידו. להלן יפרוט הנאמן את רכיבי התשלום אשר לא הועברו:

### א. מענק מיוחד לרשויות בסך 5,941,000 ₪.

16. ביום 2.2.2009, הודיע שר הפנים דאז, מר מאיר שטרית, למי שכיהן בזמנו כיו"ר הועדה הקרואה, מר חמי דורון, כי משרד הפנים העמיד לטובת העירייה תקציב מיוחד וחד פעמי לצרכיה השוטפים של הרשות, בסך של 5,941,000 ₪.

אישור מענק מיוחד עכל ידי שר הפנים מיום 2.2.2009 מצ"ב לדו"ח זה ומסומן כנספח 2.

17. יצוין כי סך זה של 5.941 מליון ₪ אף הובא לידי ביטוי במסגרת תקציב העירייה לשנת 2009, אשר אושר על ידי הן על ידי הנאמן, הן על ידי מועצת העיר, והן על ידי משרד הפנים בעצמו (תחת הכותרת "תקבולים אחרים").

הודעת הממונה על מחוז מרכז מיום 10.12.2009 אודות אישור תקציב 2009 לעיריית טייבה, הכולל תקבול מיוחד של 5.941 מליון ₪ מצ"ב לדו"ח זה ומסומן כנספח 3.

18. כך, הן במסגרת מכתבו המצייב של שר הפנים לשעבר, והן במסגרת אישור תקציב העירייה לשנת 2009, אשר כולל סכום זה, הכיר משרד הפנים בחובתו להעביר את הסכום האמור אל חשבון הנאמן, אולם התחייבויות לחוד ומציאות לחוד. עד היום לא הועבר הסכום האמור.

19. יצוין כי העירייה ביצעה בינתיים פעולות תוך הסתמכותה על הצפי לקבלת הסכום האמור. בעיקר עסקינן בפעולות אשר יועדו להשלמה ושיפור של התחזוקה השוטפת, קרי הסדרת בעיית של הצפות, ריבוד כבישים, טיאוט, והסדרת חיבורי חשמל ותאורת רחובות, אשר באו להשלים חוסרים של השנים אשר קדמו למתן צו הקפאת ההליכים.

20. יודגש בעניין זה כי נוכח שמירתו האדוקה הנאמן על מסגרת עבודה אשר אינה מאפשרת תזרים מזומנים שלילי, מצא הנאמן בינתיים מקורות למימון העבודות שהוזמנו בהסתמך על תקציב זה (בעיקר מהכנסותיה העצמיות, ההולכות וגדלות, של העירייה) אולם אין הדבר מפחית כלל ועיקר מהתחייבות משרד הפנים להעביר את הסכום האמור אל חשבון הנאמן.

#### **ב. מענק איזון מותנה לשנים 2008 ו-2009 בסך כולל של 5,367,000 ₪.**

21. בנוסף להתחייבות שר הפנים כאמור לעיל, זכאית העירייה לקבל ממשרד הפנים אף את כספי המענקים המותנים לשנים 2008 ו-2009. המדובר במענקים מיוחדים אשר מועברים אל הרשויות המקומיות בהתאם להחלטת ממשלה מספר 2899 מיום 6.1.2008.

החלטת הממשלה מיום 6.1.2008 בדבר הגדלת ההכנסות העצמיות ברשויות מקומיות מצייב לדו"ח זה ומסומן **כנספת 4**.

22. על פי החלטת ממשלה זו, הוגדר כי רשויות אשר תצגנה ביחס לשנת 2007 נתונים בדבר גידול מדורג, על פני 5 שנים, של גביית ארנונה, תקבלנה מדי שנה מענק מותנה. סך זה, בהתייחס לעיריית טייבה, עומד על 2.526 מליון ₪ לשנת 2008, ו- 2.841 מליון ₪ לשנת 2009.

23. יצוין כי נוכח הוראות הדין אשר מחייבות רשויות מקומיות לזקוף תחילה גבייה לטובת חובות בפיגור ורק לאחר מכן לטובת חיובים שוטפים, נקבעה בהחלטת הממשלה נוסחה על פיה יינתן המענק המותנה לרשויות אשר תצגנה גידול של גביית חוב שוטף יחד עם 40% מגביית חוב הפיגורים, חלקי לחיוב הכולל, כדלקמן:

$$\frac{\text{סך גבייה שוטפת} + \text{סך המהווה } 40\% \text{ גביית פיגורים}}{\text{החיוב השוטף (לאחר הנחות ופטורים)}}$$

24. באופן תמוה, על אף שעיריית טייבה הציגה נתוני גידול בגבייה העומדים בנוסחה אשר נקבעה בהחלטת הממשלה לצורך קבלת המענקים, לא הועברו המענקים המותנים על ידי משרד הפנים.

נתוני הגידול בגביית הארנונה על פי נוסחת המענק המותנה לשנים 2008 ו- 2009 מצ"ב לדו"ח זה ומסומן **כנספח 5**.

25. למותר לציין כי בדומה לאמור לעיל בדבר התחייבות שר הפנים, גם במקרה זה, כוללים תקציבי העירייה לשנים 2008 ו- 2009 (אשר אושרו על ידי משרד הפנים) את כספי המענקים המותנים.

26. בהמשך לכך, אף נעשו מספר פניות אל ראש מנהל השלטון המקומי במשרד הפנים, מר רני פינצ'י, על ידי גזבר העירייה ועל ידי אנשי הנאמן, והנושא אף הועלה בישיבת הח"מ עם בכירי המשרד לפני כשבועיים, אולם עד כה נותר הח"מ ללא כל מענה רשמי בעניין זה.

מכתב גזבר העירייה אל ראש מינהל השלטון המקומי במשרד הפנים מיום 1.11.2009 בעניין המענק המותנה מצ"ב לדו"ח זה ומסומן **כנספח 6**.

27. נוכח דברים אלו, לא נותר לנאמן אלא לפנות אל בית המשפט בבקשה כי יורה למשרד הפנים להעביר את הסכומים האמורים אל קופת הקפאת ההליכים.

### **3. השתלשלות העניינים בעקבות אישור מתווה הנאמן להעברת ניהול העירייה לידי הועדה הקרואה (בקשות 147 ו-154);**

28. כזכור, ביום 14.4.2010 הכריע בית המשפט הנכבד בבקשות משרד הפנים והנאמן בעניין מתווה העברת הניהול לידי הועדה הקרואה, וקבע את הקריטריונים אשר על פיהם יועבר ניהול העירייה אל הודעה הקרואה.

29. רק לאחרונה הודיע משרד הפנים לח"מ כי בכוונתו לערער לבית המשפט העליון על החלטת בית המשפט הנכבד, ובהמשך לכך, ביום 17.5.2010, נעתר בית המשפט העליון לבקשת המדינה לקבלת ארכה קצרה להגשת בקשת רשות ערעור וערעור זה עד ליום 23.5.2010. (מועד הגשת דו"ח זה).

30. הנאמן סמוך ובטוח כי על אף הגשת הערעור, משרד הפנים יפעל לאלתר ליישום המתווה שאושר על מנת שלא לעכב את שיקום העיר והעברת הניהול בה לידי ועדה קרואה בהתאם למתווה.

31. עוד יצוין כי בעקבות הכרעת בית המשפט הנכבד בעניין המתווה, הוגשה הודעה בעניין אל בית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ בהליך המתנהל בעניינו של מר חמי דורון (בג"ץ 8371/09).

32. בעקבות הודעה זו, ולאחר שבג"ץ הבהיר לעותר כי לא ישוב עוד לתפקידו בעירייה, מצויים הצדדים כעת במגעים על מנת לסלק את עתירתו של מר דורון בהסכמה כנגד תשלום כספי בגין תקופת הסתגלות

והסדרת חובות עבר בגין שכרו, בדרך של פשרה לפי סעיף 79א לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], תשמ"ד – 1984, כך שהעתירה תמחק תוך קביעת שיעור הפיצויים/מענק ההסתגלות אשר יקבל מר דורון נוכח פיטוריו.

#### 4. בדיקת תביעות החוב

33. על מנת שיהא ניתן לקדם גיבוש הסדר הנושים, התמקד הנאמן, מאז מועד הדין הקודם, בבדיקת תביעות החוב בסכומים הגבוהים וזאת על מנת לקבל תמונה של מצבת החובות. למותר לציין כי תביעות החוב בסכומים הגבוהים הן המורכבות והסבוכות יותר לבדיקה.

34. הנאמן הכריע עד עתה בתביעות חוב בסך כולל של 577 משי"ח המהווה 65% מסך כלל החובות שנתבעו. עד למועד זה, דחה הנאמן תביעות חוב בסך של 484,570,764 ₪ ואישר סך של 92,735,863 ₪ בלבד (!).

35. מן ההכרח לציין, כי שריפת בניין העירייה בתחילת חודש זה, על כל המשמעויות הנלוות לכך, עשויה לעכב את המשך התהליך, לנוכח הקושי באיתור מסמכים, ראיות, הקושי בזמינות עובדי העירייה, אשר מפוזרים כעת ברחבי העיר ומתקשים גם כך למלא את תפקידם. כל אלה מחייבים מעורבות רבה יותר והשקעה מסיבית של שעות עבודה על ידי הנאמן וצוותו מעל ומעבר להיקף השעות שהוגדר בתחילת הדרך.

36. להלן פירוט בדבר ההכרעות בתביעות החוב נכון למועד הגשת דו"ח זה :

מספר תביעות שהוגשו	מספר תביעות שהוכרעו	סכום כולל של התביעות	סכום התביעות שהוכרעו	סך התביעות שאושר	סך שאושר לאחר קיזוז	אחוז הכרעה (ללא קיזוז)
97	85	20,788,072	18,555,644	1,617,454	1,434,308	8.7%
198	121	385,660,775	308,029,310	2,360,453	2,358,407	0.8%
603	338	141,135,235	39,534,200	15,488,563	13,822,827	39%
366	163	242,409,216	129,788,201	21,676,063	21,139,055	17%
6	4	92,090,935	81,399,271	51,593,330	51,593,330	63%
1264	707	789,993,298	495,907,356	41,142,533	38,754,597	8.30%
1,270	711	882,084,233	577,306,627	92,735,863	90,347,927	16.1%

37. מאז הגשת הדו"ח הקודם בפברואר, נבדקו ע"י הנאמן 105 תביעות חוב בסכום מצטבר של 312,306,678 ש"ח כאשר עד להגשת הדו"ח הקודם נבדקו ע"י הנאמן תביעות חוב בסך מצטבר של 264,999,949 ש"ח.

38. הנה כי כן, לאחר בדיקת 65% מערך התביעות, ניתן להיווכח כי אושר 8.3% בלבד מסך התביעות הרגילות (ללא נושים מובטחים ורשויות המס). נתון חסר תקדים זה, מלמד על ההכרח בהמשך השלמת הבדיקה היסודית של תביעות החוב.

39. עד למועד הגשת דו"ח זה, מתוך 711 ההכרעות בתביעות החוב, אשר ברובן המוחלט נדחו באופן מלא ו/או חלקי, הוגשו עד כה לביהמ"ש **33 ערעורים** על הכרעות הנאמן בתביעות החוב. 5 ערעורים הוכרעו ונדחו ע"י בית המשפט הנכבד ובגין שניים מהם הוגש ערעור ע"י הנושה לבית המשפט העליון (אחד מהם כבר נדחה). נכון למועד זה, ישנם **28 ערעורים תלויים ועומדים** בפני בית המשפט הנכבד בסכום כולל של כ- 40 משי"ח. למותר לציין, כי הערעורים מחייבים מתן טיפול משפטי איכותי ועתיר שעות, אשר אף הוא מחייב השקעת שעות עבודה רבות נוספות על ידי צוותו של הנאמן.

40. עד למועד זה, הוגשו לבית המשפט הנכבד 34 בקשות ע"י נושים להחרגת תביעתם הנוזקית ממסגרת בדיקת תביעות החוב ע"י הנאמן. ביחס ל- 16 בקשות נקבע כי הנאמן יבדוק את התביעות וביחס ל- 11 בקשות הוחלט בעקבות הסכמת הנאמן כי התביעות תוחרגנה ותתבררנה בהליך משפטי רגיל. כפי שדווח בעבר, במשרדו של הנאמן (בסניף הירושלמי) קיימת מחלקה המתמחה בדיני נזיקין בראשותו של עו"ד אסף פוזנר אשר הנו מומחה בתחום, והיא זו אשר מייצגת את העירייה בתיקים נזיקיים אלו. בשלב זה, הנאמן "סופג" את שכר הטרחה בגין הטיפול בתיקים הללו וזאת כחלק משכר הטרחה החודשי המשולם לנאמן. עוד יצוין כי בשלב זה, נותרו 7 בקשות החרגה שטרם הוכרעו ע"י ביהמ"ש הנכבד.

### גיבוש הסדר נושים

41. על מנת לקדם את גיבוש הסדר הנושים, נערכה ביום 13.04.10 פגישה של הנאמן עם נציגי משרד האוצר. במסגרת פגישה זו, הוצגו ע"י הנאמן הנתונים של בדיקת תביעות החוב וכן הוצגה הערכה זהירה של הסכומים הנדרשים לגיבושו של הסדר נושים. כמו כן בפגישה נדונה שאלת המתווה של הסדר הנושים וחלוקת המקורות התקציביים למימון ההסדר, בין טייבה לבין משרד האוצר.

42. עפ"י עמדת האוצר, יש להתנות את המימון להסדר הנושים על ידי המשרד, בתנאים שונים אשר יבטיחו כי עיריית טייבה, תנהל כהלכה בידי גורמים מקצועיים ותוך פיקוח הדוק במשך תקופה ממושכת. כמו כן, הוסכם כי יש לבחון את יכולת ההחזר של עיריית טייבה על מנת להחליט מה יהא חלקה בהסדר הנושים.

סיכום הפגישה עם משרד האוצר רצ"ב ומסומן **כנספת 7**.

43. בנוסף לכך, כחלק מגיבוש הסדר הנושים, הנאמן מקדם יחד עם משרד האוצר את עיקרי ההסדר מול בנק דקסיה שהנו הנושה מובטח המשמעותי ביותר ושהוא אמור אף להעמיד מימון לעיריית טייבה ככל שיידרש. למותר לציין כי הסדר זה ככל שיוסכם, כפוף ומותנה באישור הסדר נושים כולל.

44. זאת ועוד; משרד האוצר בשיתוף הנאמן, עמל בימים אלה, כחלק מגיבוש הסדר הנושים, בבחינת פתרונות שונים אשר הנם בגדר "מנועי צמיחה" לעיר טייבה, אשר יסייעו בידה ויבטיחו את שגשוגה הכלכלי בעתיד.

## 5. סוף דבר

45. נוכח האמור לעיל יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשרד הפנים להעביר לאלתר אל קופת הנאמן את הסכומים החד פעמיים המגיעים לעירייה, ואשר לא הועברו אליה עד כה, בסך כולל של 11,308,000 ₪.

46. כמו כן, יתבקש בית המשפט הנכבד להאריך את צו הקפאת הליכים בארבעה חודשים נוספים.

47. מן הדין ומן הצדק להיעתר לבקשה.

  
אבנר כהן, עו"ד  
נאמן בהקפאת הליכים

23 מאי 2010

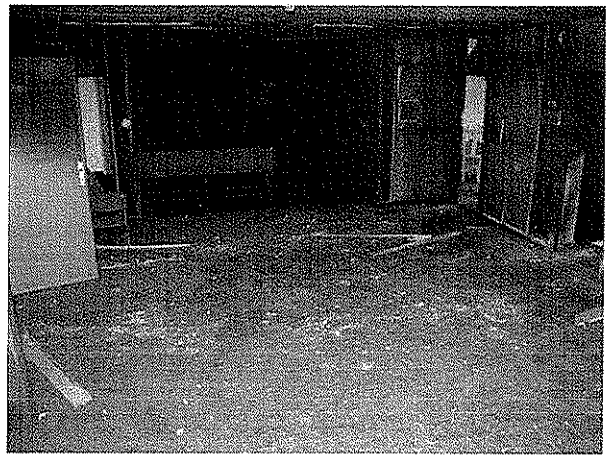
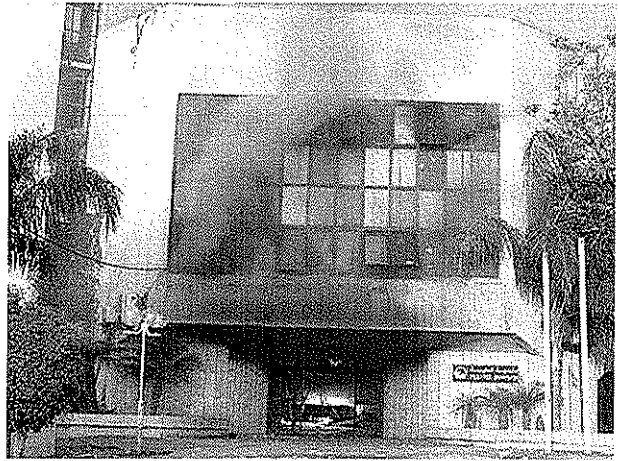
# נספחים

## תוכן עניינים

עמוד	סימון הנספח בכתב העתירה	שם הנספח
11	"1"	תצלומי השריפה
13	"2"	אישור שר הפנים למענק מיוחד
15	"3"	הודעת הממונה על מחוז מרכז במשרד הפנים על תקציב 2009
19	"4"	החלטת הממשלה מיום 6.1.2008
22	"5"	נתוני הגידול בגביית ארנונה בטייבה לפי נוסחת המענק המותנה
24	"6"	מכתב גזבר העירייה אל ראש מינהל השלטון המקומי
26	"7"	סיכום הפגישה עם משרד האוצר

**נספח 1 (עמ' 11)**

**תצלומי השריפה והנזק**



**נספח 2 (עמ' 13)**

**אישור שר הפנים למענק מיוחד**



2



שר הפנים

ח' בשבט התשס"ט  
2 בפברואר 2009  
מנ. 2009-1729

לכבוד  
מר חנני דורון  
יו"ר ועדה ממנה  
שגיבון  
שלוט רב,

הנדון: מענק מיוחד לרשויות אשר מכהנות בהן ועדה ממנה לשנת 2009

משד"ו הפנים וזאה חשיבונו רבה בתמיכה ברשויות בהן מכהנות ועדות כמונות.  
לאור האמור ליגיל, הריני להודיעך, כי משרד הפנים החליט על מתן מענק מיוחד על  
סך 5,941 אלשי"ו לטובת הרשות.

ונקציב זה הינו רו" פעמי ונועד לצרכיה השוטפים של הרשות.

לכבוד רב,

מאיר שטרית

העתק:

מר אריה בר, המנהל הכללי  
מר רני פינצי, מנהל המינהל לשלטון מקומי  
גבי לילי פיינטוך, מנהל אגף תקציבים  
מר ניסים גן אלי, חשב המשרד  
הממונה על המרוז

# **נספח 3 (עמ' 15)**

**הודעת הממונה על מחוז מרכז במשרד הפנים על**

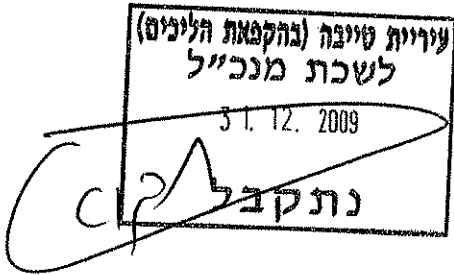
**תקציב 2009**

מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז המרכז

מש 2009-4833



לכבוד  
מר נשאת כיוף  
יו"ר הוועדה הממונה  
עיריית טייבה

**תקציב עיריית טייבה לשנת הכספים 2009**

בתוקף הסמכות שהואצלה לי לפי סעיף 206 (ג) לפקודת העיריות (נוסח חדש), אני מאשר בזאת את תקציב עיריית טייבה לשנת 2009. סך כל התקציב המאושר: 101,900 אלש"ח. כל זאת על פי הפרוט שבנספח א<sup>1</sup>, המהווה את תמצית התקציב המפורט.

בכבוד רב,

ד"ר שוקי אמרני  
הממונה על מחוז מרכז  
יו"ר הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה

כג' בכסליו התש"ע (10 בדצמבר 2009)

<sup>1</sup> הערה לנספח א': כל סעיפי התקציב המתייחסים להשתתפות הממשלה בתקציב הרשות הינם אומדניים בלבד. הסכומים הסופיים ייקבעו על פי המפתחות המקובלים, ובהתאם לחוק.

# מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז המרכז

עיריית טייבה (בהקפאת הליכים)  
לשכת מנכ"ל  
3.1.12.2009  
נתקבל

## תמצית תקציב רגיל של עיריית טייבה לשנת הכספים 2009

### לפי פקודת העיריות

בהתאם לסעיף 209 לפקודת העיריות<sup>1</sup> (להלן הפקודה), אני מודיע כי בתוקף הסמכות לפי סעיף 206 (ג) לפקודה שהועברה אלי<sup>2</sup>, אישרתי את התקציב הרגיל של עיריית טייבה לשנת התקציב 2009 שתמציתו להלן:

אלש"ח	צד ההכנסות
21,000	ארנונה כללית
12,000	מפעל מים
212	עצמיות חינוך
85	עצמיות רווחה
4,800	עצמיות אחר
<u>38,097</u>	סה"כ עצמיות
15,314	תקבולים ממשרד החינוך
8,056	תקבולים ממשרד הרווחה
1,308	תקבולים ממשלתיים אחרים
16,762	מענק כללי לאיזון
81	מענקים אחרים ממשרד הפנים
<u>41,521</u>	סה"כ תקבולי ממשלה
5,941	תקבולים אחרים
<u>1,500</u>	הכנסות ח"פ ובגין שנים קודמות
87,059	סה"כ הכנסות לפני הנחות בארנונה וכיסוי גרעון נצבר
12,000	הנחות בארנונה
-	הכנסה לכיסוי גרעון נצבר
-	כיסוי ממקורות הרשות בשנים הבאות
<u>99,059</u>	סה"כ הכנסות ללא מותנה
2,841	הכנסה מותנה
<u>101,900</u>	סה"כ הכנסות כולל מותנה

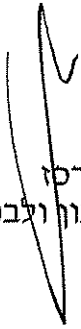
# מדינת ישראל

משרד הפנים

מחוז המרכז

עיריית טייבה (בהקפאת הליכים)  
 לשכת מנכ"ל  
 31.12.2009  
 נתקבל

<u>אלש"ח</u>	<u>צד ההוצאות</u>
13,048	שכר כללי
28,840	פעולות כלליות
<u>6,850</u>	<u>מפעל המים</u>
48,738	סה"כ כלליות
11,511	שכר עובדי חינוך
<u>12,679</u>	<u>פעולות חינוך</u>
24,190	סה"כ חינוך
2,346	שכר עובדי רווחה
9,405	<u>פעולות רווחה</u>
<u>11,751</u>	סה"כ רווחה
-	פרעון-מלוות מים וביוב
-	<u>פרעון-מלוות אחר</u>
-	סה"כ פרעון-מלוות
380	הוצאות מימון
<u>500</u>	<u>הוצאות ח"פ ובגין שנים קודמות</u>
85,559	סה"כ הוצאות לפני הנחות בארנונה וכיסוי גרעון נצבר
12,000	הנחות בארנונה
-	<u>הוצאה לכיסוי גרעון נצבר</u>
<u>97,559</u>	סה"כ הוצאות ללא מותנה
-	הוצאה מותנה
1,500	הוצאות פרישה/סוציאליות
<u>2,841</u>	הוצאות מותנה במענק
101,900	סה"כ הוצאות כולל מותנה

  
 ד"ר שוקי אמרני  
 הממונה על מחוז המרכז  
 ויו"ר הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה

כג' בכסליו התשי"ע (10 בדצמבר 2009)

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.  
<sup>2</sup> ח"פ התשלי"א, עמ' 1523.

**נספח 4 (עמ' 19)**

**החלטת הממשלה מיום 6.1.2008**



# משרד ראש הממשלה

English

עברית

RSS

חיפוש מתקדם

תפיש

בכל האתר

חיפוש

משרד ראש הממשלה < ארכיון < החלטות ממשלה : 2008 < ינואר < הגדלת ההכנסות העצמיות ברשויות המקומיות

ראש הממשלה

ממשלת ישראל

מזכירות הממשלה

מזכירות הממשלה

משרד ראש הממשלה

החלטה מס. 2899 של הממשלה מיום 06.01.2008

הממשלה ה-31 אהוד אולמרט

היסטוריה

נושא החלטה :

מחליטים :

תקשורת

פניות הציבור

ארכיון

אירועים

הודעות לעיתונות

הודעות מזכיר הממשלה

החלטות ממשלה

נאומים

מינהלת תנופה

תוכניות עבודה 2010

[החלטות ממשלה וועדה שרים](#)
[פניות וחיפוש](#)
[תגובות והיענות](#)

## הגדלת ההכנסות העצמיות ברשויות המקומיות

הגדלת ההכנסות העצמיות ברשויות המקומיות :  
בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3964 מיום 24.7.2005, מס' 2396 מיום 23.9.2007 ולהמלצות הוועדה להגדלת הכנסות עצמיות במגזר הערבי מיום 25.11.2007 המצורפת כנספח א' להחלטה זו (דפים...), נקבע כי:

א. החלטת הממשלה מס' 3964 מיום 24.7.2005 תתוקן כדלקמן:

(1). במקום סעיף 1 להחלטה יבוא:

"(א) מיום 1 בינואר 2007 יועברו מענקי האיזון מתקציב המדינה לרשויות המקומיות, לגבי רשויות ששיעור הגביה בפועל הינו 0%-85% באופן שיעמוד על סך 90% מהמענק להעברה.

(ב) מיום 1 בינואר 2008 יועברו מענקי האיזון מתקציב המדינה לרשויות המקומיות לרשויות מקומיות ששיעור הגביה בפועל בהן יהיה נמוך מ- 80% בהתאם לשיעורים המפורטים להלן:

שיעור הגביה בפועל בשנת 2012 יעמוד על 80%.

לאורך כל שנת תקציב עד לשנת 2012, תידרש כל רשות כותנאי לקבלת המענק המותנה, להגיע לשיעור גביה שלא יפחת משיעור הגביה בשנת 2007 בתוספת חלק יחסי בנקודות אחוז שבין שיעור הגביה בפועל האמור לבין שיעור הגביה בפועל המיועד לשנת 2012 (80%), וזכיל בהתאם למפורט בטבלה להלן:

שנת התקציב	יעד הגביה בהתאם לשיעור התוספת המצרפית מההפרש שבין שיעור הגביה בשנת 2007 לשיעור הגביה שנקבע לשנת 2012	שיעור המענק המותנה בעמידה ביעד הגביה
2008	15%	12%
2009	36.25%	15%
2010	57.50%	15%
2011	78.75%	15%
2012	100%	15%

כותנאי לקבלת המענק המותנה, יידרשו הרשויות המקומיות להגיש את פירוט ההנחות שניתנו על ידן מתשלום הארנונה, בהתאם להנחיות ולטפסים שייקבעו על ידי משרד הפנים ובכפוף לחתימתם על ידי ראש הרשות, גזבר הרשות, מבקר המועצה וכן גורמי בקרה וסופים כפי שייקבעו על ידי משרד הפנים.

רשות מקומית שיתגלה כי לא הגישה נתונים נכונים או שלא הגישה נתונים מלאים או שהעניקה הנחות שלא כדין, ישקול משרד הפנים את הפעלת סמכויותיו, לרבות הטלת חיוב אישי נגד הגורמים הנוגעים בדבר.

(ג) על אף האמור בסעיף 2 להחלטה, במידה שראה שר הפנים כי רשות מקומית אינה גובה אגרות והיטלי פיתוח וזאת בין על רקע אי קיומם של חוקי עזר המאפשרים גבייתן או על רקע היותם של חוקי העזר בלתי מעודכנים, ולא פעלה הרשות המקומית לתיקון המצב האמור בתוך פרק הזמן שנקצב לה, יהיה רשאי המשרד לעכב את העברת המענק המותנה אף לרשות שעמדה ביעדי הגביה שנקבעו בסעיף 2".

(2) בסעיף 6 להחלטה -

בהגדרת "שיעור הגביה בפועל" בסופה יבוא "לצורך חישוב שיעור הגביה בפועל, יתווסף לשיעור הגביה השנתית גם תוספת 40% מגביית חובות פיגורים בגין שנים קודמות שנגבו באותה שנה

במזומן

הגדרת "תוספת לרשות משתפרת"-תימחק.

ב. הממשלה מנחה את שר הפנים להקים ועדה ציבורית לבדיקה מחודשת של הנוסחה הנוהגת בהקצאת מענקי האיזון ("נוסחת גדיש"), שתבחן האם וכיצד יש צורך בביצוע שינויים בנוסחה זו, על בסיס הניסיון שהצטבר בהפעלתה.

ג. להקים צוות שילול את נציגי משרד הפנים, משרד המשפטים ומשרד האוצר, אשר יבחן את האפשרות להסדיר בחקיקה, הוראות שיבטיחו וימנעו את התמריץ לעידוד בניה בלתי חוקית על רקע אי חויב במסים, לרבות הטלי השבתה וגישי המלצותיו לממשלה בתוך 90 יום.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

<< [הבא](#) [הקודם](#) >>

[שקופי תוכן](#)

[תמונות](#)

[תנאי השימוש](#) [מפת האתר](#) [שער הממשלה](#)

רחוב קפלן 3, הקריה, ירושלים 91950

כל הזכויות שמורות © 2010 מדינת ישראל

# **נספח 5 (עמ' 22)**

**נתוני הגידול בגביית ארנונה בטייבה לפי נוסחת  
המענק המותנה**

5

### עיריית טיבה

D	C	B	A
גבייה בפועל על פי נוסחת המענק	שיעור גבייה נדרש	שנה	שיעור הגידול עפ"י החלטת הממשלה
28.26%	-	2007	
36.12%	36.018%	2008	15%
50.98%	47.013%	2009	36.25%
-	58.009%	2010	57.50%
-	69.004%	2011	78.75%
-	80.000%	2012	100%
	80%		

עפ"י החלטת הממשלה רשויות אשר עומדות בשיעור הגידול בגבית הארנונה ביחד לשנת 2007 לפי השיעורים שצוינו בעמודה A יקבלו מענק מותנה

הנוסחא לחישוב הינה גביה שוטפת +40% מגבית הפיגורים לחלק לחיוב השוטף נטו לאחר הנחות

ב2008 עיריית טיבה אמורה להגיע ל-36.018% הגיעה ל-36.12%  
ב2009 עיריית טיבה אמורה להגיע ל-47.013% הגיעה ל-50.98%

אלש"n	
2526	מענק מותנה 2008
2841	מענק מותנה 2009

**נספח 6 (עמ' 24)**

**מכתב גזבר העירייה אל ראש מינהל**

**השלטון המקומי**



# עיריית טייבה

(בהקמאת הליכים)  
טייבה 40400 - ת.ז. 1  
פקס: 09-7993399

E-mail: taybel@lula.org.il

# بلدية الطيبة

(تجميد اجراءات)  
الطيبة 40400 ص.ب 1  
هاتف: 09-7992590

1 בנובמבר 09

לכבוד  
מר רני פינצ'י  
מנהל המגהל לשלטון מקומי  
משרד הפנים  
ירושלים

א.ג.

## הנדון: המענק המותנה לשנת 2008.

לאחר מספר ניסיונות להשיג אותך טלפונית בנוגע למענק המותנה פונה אלייך במכתב זה.

1. עפ"י הקריטריונים הקבועים ע"י משרד הפנים זכאית עיריית טייבה לקבל את המענק המותנה.
2. בשיחה שקיימתי היום עם רוני מחברת דנה הופתעתי לשמוע שעל פי גישתך לעיריית טייבה הנמצאת בהקמאת הליכים לא ניתן לאשר מענק מותנה.
3. ברצוני לציין שבחקציב 2008 שאושר ע"י משרד הפנים הופיע בצד ההכנסות סך של 2,526 אלף ש"ח מענק מותנה.
4. מאחר ועמדנו ביעדים לקבלת המענק ובעקבות הצרכים המיוחדים של העירייה, בוצעו פעולות כנגד המענק המותנה.
5. אין זה סביר בעינינו בשלב הזה (כשנה לאחר ביצוע ההוצאות) לשנות את כללי המשחק וליצור לעירייה גידעון של 2,526 אלף ש"ח.
6. אם בכוונתכם לשנות את כללי המשחק יהיה זה ראוי שנקבל מכם הודעה על כך בכתב ובזמן על מנת שנוכל לבצע שינויים בתקציב.
7. אבקשך לאשר את המענק המותנה לשנת 2008 ולהודיעני על מדיניותכם לגבי השנים הבאות.

במכוד רב  
שמואל גולד  
גזבר מטעם המאמן

העתקים : מר אמרני שוקי - הממונה על המחוז.  
עו"ד אבנר כהן - נאמן טייבה.  
מר זאב אורפז - מנכ"ל העירייה.

**נספח 7 (עמ' 26)**

**סיכום הפגישה עם משרד האוצר**



## עיריית טייבה מ.י. 500227301

(בהקפאת הליכים)

באמצעות הנאמן עו"ד אבנר כהן

רח' אבא הלל 14, ר"ג 52506 טל: 03-6119002 פקס: 03-7514090  
אתר משרד: [www.cwklaw.co.il](http://www.cwklaw.co.il) מייל: [tavibe@cwklaw.co.il](mailto:tavibe@cwklaw.co.il)

### סיכום דיון מיום 13.04.10 – פגישה עם משרד האוצר

#### נוכחים:

עוה"ד אבנר כהן – נאמן טייבה  
עוה"ד אלעד עפארי – ב"כ הנאמן  
מר אושיק בן עטר – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
עוה"ד אלעזר במברגר – מחלקה משפטית, משרד האוצר  
מר ליעמי ויסמן – אגף החשב הכללי, משרד האוצר  
הגב' וופא שרף – אגף החשב הכללי, משרד האוצר  
מר יונתן בר סימן טוב – אגף תקציבים, משרד האוצר

על סדר היום:

1. הסדר הנושים של טייבה.
2. הסדר החוב מול בנק דקסיה, הנושה המובטח.

הצגת מצב הדברים על ידי הנאמן, לרבות הסיוע הנדרש ממשרד האוצר:

- הוצגו עי"י הנאמן הנתונים של בדיקת תביעות החוב עד כה.
- הוצגה הערכה זהירה של הסכומים שידרשו למימושו של הסדר נושים.
- הוצגה סוגיית המקורות למימון הסדר הנושים, לרבות הסכומים שידרשו, על פי הערכת הנאמן, כמימון תקציבי ממשרד האוצר.
- הועלה נושא קיזוז החוב שנעשה בתביעת החוב של דקסיה.
- הוצגה שאלת המתווה של הסדר הנושים.
- הוצגה הצעת ההסדר עם דקסיה.

עמדת משרד האוצר:

- דרישת האוצר היא כי יש להתנות את השתתפות משרד האוצר במימון הסדר הנושים בתנאים שונים אשר יבטיחו כי עיריית טייבה, לאחר סיום הקפאת ההליכים, תנוהל כהלכה בידי גורמים מקצועיים ותוך פיקוח הדוק במשך תקופה ממושכת.
- נציגי האוצר סבורים שלא ייתכן שאחת למספר שנים יתמוך האוצר בהסדר נושים לעיר, על מנת שבחלוף שנים ספורות, העיר תקרוס שוב.
- מנגנוני פיקוח ברורים ומוגדרים צריכים להבטיח יציבות בעיר לתקופה שלא תפחת מ-10 שנים.
- מבקשים להדגיש כי מנגנוני הפיקוח שהוצבו בעיר לאחר הקפאת ההליכים הראשונה כשלו לחלוטין, והעיר הגיע שוב למצב של קריסה מוחלטת, שהייתה גרועה מקודמתה.
- משרד האוצר יבחן את ההערכה שמסר הנאמן ביחס לסכומים שידרשו לצורך הסדר נושים כולל לעיר, ואת המקורות למימון הסדר זה. במסגרת זאת, יש לבחון את יכולת החוזר של עיריית טייבה על מנת להחליט מה תהא תרומתה להסדר הנושים.



## עיריית טייבה מ.י. 500227301

(בהקפאת הליכים)

באמצעות הנאמן עו"ד אבנר כהן

רח' אבא הלל 14, ר"ג 52506 טל : 03-6119002 פקס: 03-7514090

אתר משרד : [www.cwklaw.co.il](http://www.cwklaw.co.il) מייל: [tayibe@cwklaw.co.il](mailto:tayibe@cwklaw.co.il)

- 
- שאלת הקיזוז בתביעת החוב של דקסיה, תידון כחלק מנושא המימון להסדר. בהקשר זה הובהר, כי החלטת הנאמן להפחית מתביעת החוב של דקסיה את סכום הקיזוז, משמעותה כי הנאמן הטיל על המדינה לשלם את חוב טייבה לדקסיה באותו שיעור (כ-10 מלשי"ח). סוכם כי החלטה זו של הנאמן תקבל ביטוי במסגרת הסדר הנושים הכולל ואופן מימונו.
  - הצדדים, אינם מתנגדים עקרונית, לגיבוש הסדר עם דקסיה בשלב זה, אשר יותנה באישור הסדר כולל לעירייה (מבלי להביע דעה לגבי פרטי ההסדר). עם זאת, יש לבחון כעת, העמדת מימון עיי דקסיה לשם מימון ההסדר.